



REPUBLIKA HRVATSKA

Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu
Odjel za istrage nesreća u željezničkom prometu

Godišnje izvješće za 2013.



SADRŽAJ

1	UVOD.....	3
2	ISTRAŽNO TIJELO	3
2.1	ZAKONSKA OSNOVA	3
2.2	ULOGA I CILJ	4
2.3	ORGANIZACIJA.....	4
2.4	ORGANIZACIJSKA STRUKTURA	4
3	ISTRAŽNI PROCES.....	5
3.1	DOGAĐAJI KOJI SE ISTRAŽUJU	5
3.2	STRANE UKLJUČENE U PROCES ISTRAŽIVANJA	5
3.3	PRISTUP AIN-A ISTRAŽIVANJU.....	6
4	ISTRAGE	6
5	SIGURNOSNE PREPORUKE	6

Sukladno članku 115. Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava (Narodne novine 82/13) Odjel za istrage nesreća u željezničkom prometu Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu (AIN) izradio je Godišnje izvješće o radu za prethodnu godinu.

1 UVOD

Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, Odjel za istraživanje nesreća u željezničkom prometu je istražno tijelo koje provodi nezavisnu sigurnosnu istragu ozbiljnih željezničkih nesreća, nesreća i incidenata kako bi se spriječile buduće nesreće sukladno Zakonu o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog prometa (NN 82/13) i Smjernici 2004/49/EZ. Cilj istrage uzroka i okolnosti željezničke nesreće ili incidenta je povećanje sigurnosti željezničkog sustava.

Ovo godišnje izvješće je načinjeno u Nacionalnom istražnom tijelu Agenciji za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, Odjelu za istraživanje nesreća u željezničkom prometu za 2013. godinu sukladno Zakonu o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog prometa (NN 82/13), članak 115 i Smjernici 2004/49 EZ, članak 23(3). Izvješće sadrži slijedeće informacije:

- Informacije o istražnom tijelu,
- Sustav istraživanja nesreća i incidenata,
- Istrage nesreća i incidenata u 2013. godini,
- Izdane sigurnosne preporuke.

2 ISTRAŽNO TIJELO

2.1 ZAKONSKA OSNOVA

Proces implementiranja Smjernice 2004/49/EZ u nacionalno zakonodavstvo završen je 2013. godine donošenjem dva zakona. Prvi zakon je Zakon o osnivanju Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu (AIN) (NN 52/13). Drugi zakon je Zakon o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog prometa (NN 82/13).

Nesreće i incidenti su podijeljeni u slijedeće kategorije, prema njihovoj prirodi i posljedicama:

- Ozbiljna nesreća,
- nesreća,
- incident.

Zakon o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog prometa (NN82/13, čl.119) nalaže upravitelju i željezničkim prijevoznicima istraživanje tehničkog uzroka nesreće ili incidenta.

Istrage koje provodi AIN su nezavisne od svih sudionika u željezničkom sustavu i istraga koje provodi Državno odvjetništvo ili sud.

2.2 ULOGA I CILJ

Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, osnovana je 29. srpnja 2013. Misija Odjela za istraživanje nesreća u željezničkom prometu (u daljnjem tekstu Odjela) je nezavisno, stručno, efikasno i racionalno obavljanje poslova i javnih ovlasti koje su temeljem Zakona stavljene u nadležnost AIN-a vezanih za željeznički promet, sa svrhom aktivnog utjecaja na sigurnost željezničkog prometa te sprječavanja budućih nesreća, putem sigurnosnih preporuka koje se temelje na neovisnom i stručnom nalazu sigurnosne istrage. Sukladno Zakonu o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog prometa AIN ne istražuje tramvajske nesreće, nesreće trolejbusa, žičara i uspinjača.

Osnovna zadaća AIN-a je sprječavanje budućih nesreća i incidenata, stoga AIN:

- istražuje uzroke i okolnosti nesreća i incidenata u željezničkom sustavu,
- izdaje konačne izvještaje i sigurnosne preporuke, sukladno Zakonu o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava, Agenciji za sigurnost željezničkog prometa i drugim nadležnim domaćim ili inozemnim tijelima.

2.3 ORGANIZACIJA

Agencija za istraživanje nesreća u zračnom pomorskom i željezničkom prometu je osnovana na temelju Zakona o osnivanju Agencije za istraživanje nesreća u zračnom pomorskom o željezničkom prometu (NN 52/2013) kao multimodalno istražno tijelo. AIN ima tri nezavisna odjela koja imaju zadaću provođenja sigurnosnih istraga. Jedan od tih odjela je i Odjel za istraživanje nesreća u željezničkom prometu. Odjel je osnovan u ožujku 2014. godine. Odjel trenutno ima jednog istražitelja. Druga dva odjela su Odjel za istraživanje nesreća u zračnom prometu i Odjel za istraživanje nesreća u pomorskom prometu.

Odjel za istraživanje željezničkih nesreća je nacionalno istražno tijelo za istraživanje nesreća i incidenata u željezničkom sustavu neovisno od svih stranaka uključenih u željeznički sustav (Ministarstvo nadležno za promet, Agencija za sigurnost željezničkog prometa, upravitelja infrastrukture i željezničkih prijevoznika). Nadležnost Odjela je istraživanje nesreća i incidenata koje se dogode na dijelovima željezničkog sustava.

2.4 ORGANIZACIJSKA STRUKTURA

Struktura željezničkog sustava u Republici Hrvatskoj i odnosi između pojedinih sudionika su definirani u Zakonu o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava (NN 82/2013). Zakon se odnosi na cijeli željeznički sustav. Zakon se ne odnosi na sustave lake željeznice (tramvaji) i na žičare.

Tijela nadležna za željeznički sustav su Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, Agencija za sigurnost željezničkog sustava i Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu. Ministarstvo je zaduženo za izradu nacionalne legislative i primjenu EU legislative. Agencija za sigurnost željezničkog sustava zaduženja je tijelo nadležno za sigurnost u smislu željezničkog zakonodavstva Europske unije, kojemu je povjerena zadaća reguliranja i nadzora sigurnosti željezničkog sustava Republike Hrvatske. Agencija za istraživanje nesreća u zračnom,

pomorskom i željezničkom prometu je nacionalno istražno nezavisno od svih strana uključenih u željeznički sustav.

Nacionalna tijela željezničkog sustava su uključena u proces održavanja i poboljšavanja sigurnosti željezničkog sustava:

- **Ministarstvo** postavlja pravni okvir razvojem željezničke regulative.
- **AIN** provodi sigurnosne istrage ozbiljnih nesreća, nesreća i incidenata i daje sigurnosne preporuke.
- **ASŽ** nadzire primjenu propisa, izdaje potvrde i uvjerenja o sigurnosti upraviteljima infrastrukture i željezničkim prijevoznicima, izdaje dozvole za strojovođe, nadzire provođenje sigurnosnih preporuka.



3 ISTRAŽNI PROCES

3.1 DOGAĐAJI KOJI SE ISTRAŽUJU

Zakon o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava nalaže AIN-u istraživanje uzroka i okolnosti ozbiljnih nesreća, nesreća i incidenata u željezničkom sustavu.

Tijekom donošenja odluke o otvaranju istražnog procesa AIN se rukovodi odredbama iz Zakona kao i procjenom koristi za dobivanje novih spoznaja iz istraživanja nekih nesreća i incidenata koji su imali utjecaja na sigurnost željezničkog sustava.

3.2 STRANE UKLJUČENE U PROCES ISTRAŽIVANJA

Ozbiljne nesreće, nesreće i incidente u željezničkom sustavu mogu istraživati različite organizacije sukladno svojim zakonskim obavezama i nadležnostima ovisno o vrsti događaja i posljedicama:

- **Upravitelj infrastrukture i željeznički prijevoznici** prema Zakonu i svojim sustavima upravljanja sigurnošću bave se utvrđivanjem tehničkih uzroka i usredotočuju se na poduzimanje preventivnih mjera sukladno rezultatima istraga.
- **AIN** istražuje uzroke ozbiljnih nesreća i nekih nesreća ili incidenata sa ciljem povećanja sigurnosti željezničkog sustava kroz utvrđivanje uzroka i okolnosti događaja te davanjem sigurnosnih preporuka.
- **Državno odvjetništvo i policija** istražuju nesreće ili incidente kako bi utvrdili odgovornost za počinjenje prekršaja ili kaznenog dijela.

3.3 PRISTUP AIN-A ISTRAŽIVANJU

Svrha istraživanja koje provodi AIN je utvrđivanje uzroka i okolnosti štetnog događaja kako bi se stakla znanja koja će se upotrijebiti na prevenirane budućih nesreća ili incidenata i posljedice događaja svele na minimum i povećala sigurnost željezničkog sustava u cjelini.

Istraživanje koje provodi AIN, Odjel za istraživanje nesreća u željezničkom prometu, usredotočuje se na sljedeće aspekte događaja koji ugrožavaju sigurnost:

- Nezavisna istraga uzroka i okolnosti nesreća ili incidenata (ozbiljne nesreće i određene nesreće i incidenti).
- Ako je to prikladni, izdavan je sigurnosnih preporuka
- Cilj istraživanja koje provodi AIN nije utvrđivanje odgovornosti ili krivnje pojedinih sudionika u događaju.

Nakon dojava o događaju koji ugrožava sigurnost u željezničkom sustavu, Glavni istražitelj donosi odluku o pokretanju istrage, odnosno hoće li istražitelj izaći na mjesto događaja ili ne. Na mjestu događaja AIN će provesti nezavisnu istragu ili provjeriti radnje koje su poduzeli upravitelj infrastrukture i željeznički prijevoznik uključeni u događaj. Nakon što se pokrene istraga, najkasnije sedam dana od donošenja odluke, Odjel o pokrenutoj istrazi obavještava Europsku agenciju za željeznice. Istraga događaja može biti pokrenuta odmah po prijavi događaja ili nakon prikupljanja svih relevantnih činjenica potrebnih za donošenje odluke o pokretanju istrage.

Odjel će po okončanju istrage javno objaviti konačni izvještaj i sigurnosnu preporuku. Forma izvještaja prati strukturu koja je da na u aneksu V Smjernice 2004/49/EZ..

4 ISTRAGE

Odjel za istraživanje nesreća u željezničkom prometu je osnovan 2014. godine, stoga u 2013. godini nije pokrenuta niti jedna istraga.

5 SIGURNOSNE PREPORUKE

Odjel za istraživanje nesreća u željezničkom prometu je osnovan 2014. godine, stoga u 2013. godini nije izdana niti jedna sigurnosna preporuka.